



לנהל את אלו שאינם כפופים לך: אתגר הממשל המקומי והניהול הרוחבי של בכירי המגזר השלישי במרחב המוניציפאלי

ד"ר איתי בארי

**מרץ 2015 - סמינר המרכז לחקר ארגונים וניהול המשאב האנושי
אוניברסיטת חיפה**

שאלת המחקר

**האם קיים קשר בין מעורבות הרשות המקומית
באמצעות הניהול הרוחבי בניהול מנהלים בארגוני
המגזר השלישי, לרמת ביצועיהם של מנהלים
באמ"שים? (ארגוני מגזר שלישי)**

מטרות המחקר

1. להמשיג את מעורבות הרשות המקומית באמצעות הניהול הרוחבי בתחום האמ"שים.
2. לבחון באופן אמפירי את הקשר בין הניהול הרוחבי וביצועי המנהלים באמ"שים.
3. בראייה רחבה יותר, לבחון את קשרי הגומלין בין האמ"שים לבין הרשויות המקומיות, קרי, לבחון באופן אמפירי את מודל הממשל המקומית.

מהו ממשל מקומי? (Stoker, 1998)

Governance as theory: five propositions

1. Governance refers to a complex set of institutions and actors that are drawn from but also beyond government

2. Governance recognizes the blurring of boundaries and responsibilities for tackling social and economic issues

3. Governance identifies the power dependence involved in the relationships between institutions involved in collective action

4. Governance is about autonomous self-governing networks of actors

5. Governance recognizes the capacity to get things done which does not rest on the power of government to command or use its authority. It sees government as able to use new tools and techniques to steer and guide

1. ריבוי שחקנים ומוסדות, שלטוניים וחופשיים
2. גבולות מטושטשים באשר לאחריות לקידום נושאים חברתיים וכלכליים
3. תלות הדדית גוברת ביחסי הגומלין כמפתח להחלת עוצמה וביצועים גבוהים
4. מעבר לרשתות ממשל מקומיות
5. משליטה לאסדרה

חשיבות המחקר: ממונופול למתכלל



2) התפתחויות ומגמות מאוחרות בשלטון המקומי בישראל)

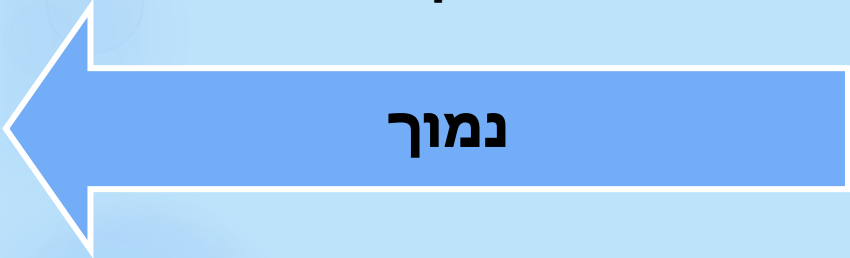
- 1. אין בישראל שלטון מקומי – יש אוסף של
257 רשויות מקומיות**
- 2. בישראל הולך ומתקבע דגם 'ממשל
מקומי' בעוד שדגם ה'שלטון המקומי'
ורפורמת הניהול הציבורי החדש מעולם
לא התבססה (ניהול ביצועים מוניציפאליים; סל
שירותים מינימאלי מחייב; חוקה וחוק יסוד; דמוקרטיה
ומשילות)**

ממשל מקומי – ציפיות גבוהות

- מעבר מניהול היררכי, מסורתי, מדרגי, מלמעלה למטה, לתכלול משתף, רוחבי, רשתי ומבוזר
- מאספקת שירותים ישירה (Production) לאספקה, אסדרה ופיקוח על שירותים (Provision).
- משחקן בודד לחלק ממערכת המשתפת גורמים חיצוניים רבים בסביבת הרשות המקומית
- ממבנה למבנה אופקי, בין רשותי (אשכול).
- גוף העוסק בהגדרת צרכי הקהילה, קביעת סדרי עדיפויות, הגדרת סטנדרטים של איכות, האצלת מתן השירות לידי גורם שלישי ופיקוח עליו (Stewart, 2003) – פרדוקס הפרטה?
- לאור המשבר המשפטי, התפקודי, הדמוקרטי-פוליטי והפיננסי בשלטון המקומי ולאור העובדה שרשויות מקומיות נדחקות לעצמאות כלכלית והפרטה שלא מבחירה, האם הרשות המקומית מסוגלת לכך? רוצה בכך? יודעת כיצד לעשות זאת?

בשלות של ממשל מקומי

מוכנות של הקהילה והאמ"שים לממשל מקומי

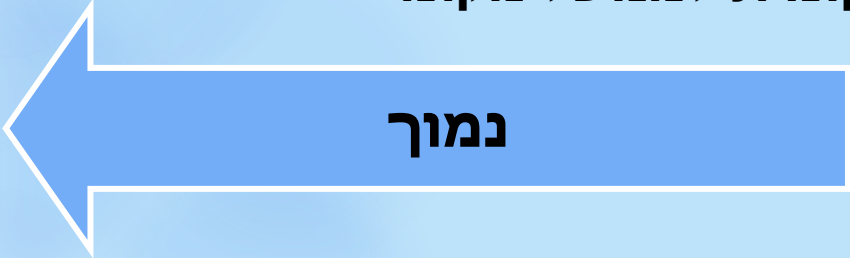


נמוך

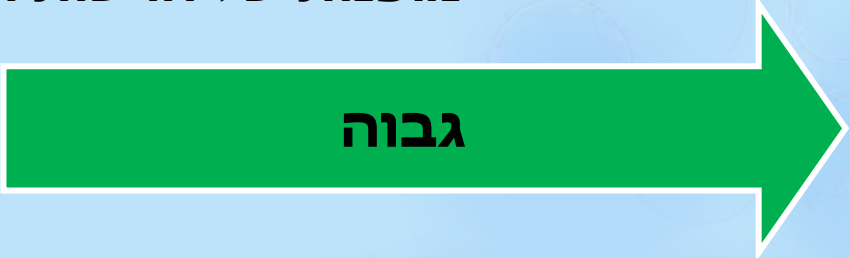


גבוה

מוכנות של הרשות המקומית לממשל מקומי



נמוך



גבוה

בשלות של ממשל מקומי

תסכול אזרחי

ממשל מקומי

גבוה

נמוך

גבוה

נמוך

מוכנות של הרשות המקומית לממשל מקומי

שלטון מקומי

תסכול מוניציפאלי

מוכנות של הקהילה והאמ"שים לממשל מקומי